

# 제안서 작성 및 세부 평가기준 안내

[신설 국가보조항로(대천-외연도) 운항 용역]

2023. 3.

대 산 지 방 해 양 수 산 청  
선원해사안전과

# 목 차

## I. 일반사항

## II. 제안서 작성

### 1. 기술능력 평가항목

- 가. 사업수행계획
- 나. 재무구조 · 경영상태
- 다. 신인도
- 라. 안전관리능력
- 마. 근로조건 이행계획의 적정성
- 바. 선박수리비 집행계획
- 사. 입찰가격 산정의 적정성
- 아. 재무위험

### 2. 입찰가격 평가항목

## III. 제안서 평가항목 및 배점한도

## IV. 별표서식

- 1. 국가보조항로 운항용역 사업 제안서
- 2. 신용평가등급에 의한 경영상태 평가기준
- 3. 안전관리책임자의 자격기준 및 인원
- 4. 근로조건 이행계획서
- 5. 선박수리비 집행계획서
- 6. 예정가격 산출내역서

## I . 일반사항

1. 입찰공고 기간 중 입찰희망자에게 세부 평가기준을 공람하도록 하며, 평가결과는 평가위원별·평가항목별 점수를 공개하되 평가위원 실명은 공개하지 않는다.
2. 입찰희망자는 국가보조항로 운영용역 사업 제안서(별표 1)의 내용을 객관적으로 입증하는 관련 자료를 함께 증빙서류로 제출하여야 하며, 객관적 관련 자료가 첨부되지 아니한 내용에 대하여는 이를 인정하지 아니할 수 있다.
3. 제안서의 내용은 타당성 및 합리성이 있어야 하며 “ ~할 수 있다” 또는 “~을 고려하고 있다” 등의 모호한 표현은 불가능한 것으로 처리한다.
4. 이 기준을 적용함에 있어 기간의 계산은 입찰 공고 일을 기준으로 한다.
5. 평가점수는 입찰자별로 평가위원 점수 중 최저와 최고 점수를 제외(최저 또는 최고 점수가 2개 이상일 때에는 이중 하나만 제외)한 후 나머지 점수를 산술평균하여 부여한다. 단, 평가점수에 소수점 이하가 있는 경우에는 소수점 5째 자리에서 반올림한다.
6. 평가방법은 절대평가를 원칙으로 한다.
7. 제안서는 제출된 자료에 한하여 평가하며 허위나 단순한 추측으로 작성해서는 안된다. 만약 허위로 작성된 사실이 발견된 경우 심사대상에서 제외하며 추후 우리 청에서 발주하는 사업에 대하여 3년간 입찰참여를 제한할 수 있다.
8. 제안서는 반드시 한글로 작성하여야 하며, 영문약어에 대하여는 약어표를 제공하여야 한다.
9. 제출기한 내에 접수되지 않은 서류는 일체 인정하지 않으며, 제출된 서류는 반환하지 않는다.

10. 제안서 내용을 확인하기 위하여 현지 실사를 직접 실시할 수 있으며, 이 경우 사업수행계획서 제출회사는 이에 응하여야 한다.
11. 제안서 평가는 내·외부 평가위원을 선정하여 심사하며, 평가 전에 신청인의 설명 및 평가자의 질문 과정을 거쳐 평가한다.
12. 평가결과에 이의가 있는 자는 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 제28조에 근거하여 이의신청을 할 수 있다.

## II. 제안서 작성

### 1. 기술능력평가 분야

#### 가. 사업수행계획

##### 1) 선박 정비 계획

- 선박별 특성 이해(저비용, 고효율) 및 선박 적정 수리계획서 제시
  - 선박 정비 인력 확보 계획
  - 선박 검사 및 점검 등 정비 계획
  - 운항 중 고장 시 긴급 처리대책 등
- 자사선 선원 및 예비선원 확보 등 선원 결원 시 활용 방안 등

##### 2) 대체선박 확보계획

- 선박검사 및 고장 등으로 인하여 당해 여객선 결항 시 대체 운항 할 선박의 확보 계획을 구체적으로 기술(당해 항로 적합성 등)
  - 확보 선박의 계약서, 선형 사진 등 구체적인 입증자료 첨부

##### 3) 대 여객 서비스 전략 등

- 인근 항로와 연계하여 예산 절감 및 서비스 전략 등
- 여객 편의 증진 및 서비스 개선 방안
  - 안전운항 관리계획
  - 이용자를 위한 서비스 전략방안 등
- 기타 보조항로 운영 용역사업 전반

#### 나. 재무구조·경영상태

- 금융감독원의 허가를 받은 신용평가기관에서 공고일 기준 최근 3개월 이내 발행한 신용평가등급서(별표 2)를 제출
- 여객운송사업을 지속하였다는 객관적 입증자료를 제출

## 다. 신인도

- 공고일 기준 최근 5년 이내에 고객만족도 평가결과 우수기업으로 지정된 실적이 있을 경우 입증자료 제출

## 라. 안전관리 능력

- 선원 정년제도 도입에 대한 회사내규 등이 있을 경우 객관적 입증자료 제출
- 「해운법」 시행령 별표1에 따라 안전관리책임자가 보유해야 하는 면허등급에 대한 객관적 입증자료 제출

## 마. 근로조건 이행계획의 적정성

- 고용한 선원의 임금을 “근로조건 이행 계획서”(별표 4)에 따라 지급하겠다는 약속서 제출

## 바. 선박수리비 집행계획

- 선박을 수리할 때 “선박수리비 집행 계획서”(별표 5)에 따라 수리비를 집행하겠다는 약속서 제출

## 사. 입찰가격 산정의 적정성

- 입찰가격의 선원 인건비, 선박수리비, 선용품비, 유류비, 임시용선료, 수입금 산출내역을 작성하여 제출

## 2. 입찰가격 평가

- 조달청 국가종합전자조달시스템에 입찰서 제출

### Ⅲ. 제안서 평가항목 및 배점한도

제안서의 평가항목 및 배점한도(지침 제11조 관련)

구 분	심사분야	심 사 항 목	배점한도(점)
I. 기술능력 평가	1.사업수행 계획	인근 항로와의 연계성, 선박정비계획, 대체선박의 확보 계획 및 대 여객 서비스 전략 등의 사업계획	20
	2.재무구조 · 경영상태	신용평가등급	20
		여객운송사업지 속기간(점)	10
	3.신인도	고객만족도 평가결과 및 보조항로 운항 중도 포기	+3.0~△3.0
	4.안전관리 능력	- 선원 정년제도: 65세 이하 정년 도입시 2점, 65세 초과 또는 정년 미도입 시 1점 - 「해운법」, 「해사안전법」, 「선박안전법」 등의 안전관련 법령 위반으로 과징금 또는 과태료를 부과 받은 횟수: 3점~0점 - 안전관리책임자의 보유 면허 등급: 2점~1점 - 지침 제14조의2에 따른 분기별 점검 결과(가점): 3점~0점	10
	5.근로조건 이행계획의 적정성	- 예정가격 산정 시 임금 수준 이상의 임금지급 협약서 제출: 10점 - 예정가격 산정 시 임금에 낙찰률을 곱한 수준(최저임금 이상이어야 한다) 이상의 임금지급 협약서 제출: 4점 - 협약서 미제출: 0점	10
	6.선박수리 비 집행계획	- 예정가격 산정 시 선박수리비의 100퍼센트이상 집행 협약서 제출: 10점 - 예정가격 산정 시 선박수리비에 낙찰률을 곱한 수준 이상의 집행 협약서 제출: 5점 - 협약서 미제출: 0점	10
	7.입찰가격 산정의 적 정성	- 산출내역의 적정성	10
	8.재무위험 소계	부도 또는 파산이 우려되어 해당 계약 이행이 어렵다고 판단되는 경우 (단, 법정관리·화의인가 결정 등 법원의 정상화 판결을 받은 경우 제외)	△20
II. 입찰가격 평가		- 입찰가격 평점산식 참조	10
합 계			100
<p>① 입찰가격 평점산식</p> <p>가) 입찰가격을 추정가격의 100분의 80 이상으로 입찰한 자에 대한 평가</p> <p>· 평점 = 입찰가격평가 배점한도 × <math>\left( \frac{\text{최저입찰가격}}{\text{해당입찰가격}} \right)</math></p> <p>* 최저입찰가격: 유효한 입찰자중 최저입찰가격으로 하되, 입찰가격이 추정가격의 100분의 60미만일 경우에는 100분의 60으로 계산</p> <p>* 해당입찰가격: 해당 평가대상자의 입찰가격</p> <p>* 입찰가격 평가시 사업예산으로 하는 경우에는 추정가격에 부가가치세를 포함하여 적용하고, 예정가격을 작성한 경우에는 추정가격을 예정가격으로 적용</p> <p>나) 입찰가격을 추정가격의 100분의 80 미만인 입찰한 자에 대한 평가</p> <p>· 평점 = 입찰가격평가 배점한도 × <math>\left( \frac{\text{최저입찰가격}}{\text{추정가격의 80\%상당가격}} \right)</math></p> <p>+ <math>\left[ 2 \times \left( \frac{\text{추정가격의 80\%상당가격} - \text{해당입찰가격}}{\text{추정가격의 80\%상당가격} - \text{추정가격의 60\%상당가격}} \right) \right]</math></p> <p>* 최저입찰가격: 유효한 입찰자중 최저입찰가격으로 하되, 입찰가격이 추정가격의 100분의 60미만일 경우에는 100분의 60으로 계산</p> <p>* 해당입찰가격: 해당평가대상자의 입찰가격으로 하되, 입찰가격이 추정가격의 100분의 60미만</p>			

일 경우에는 배점한도의 30%에 해당하는 평점을 부여

\* 입찰가격 평가시 사업예산으로 하는 경우에는 추정가격에 부가가치세를 포함하여 적용하고, 예정가격을 작성한 경우에는 추정가격을 예정가격으로 적용

다) 입찰가격 평점산식에 의한 계산결과 소수점이하의 숫자가 있는 경우에는 소수점 다섯째자리에서 반올림함

② 사업계획 타당성에 대한 세부평가기준은 5단계로 구분하여 지방청장이 별도로 정하여 공고한다.

③ 경영상태 중 신용평가등급은 별표 2-1의 평가기준에 따라 평가한다.

④ 신인도는 다음과 같이 평가한다.

- 고객만족도 평가결과, 공고일 기준 최근 5년 이내에 우수기업으로 지정된 횟수에 따라 다음과 같이 가점한다.

수상횟수	3회	2회	1회	0회
가점점수	3	2	1	0

- 공고일 기준 최근 3년 이내 보조항로 운항 중도 포기횟수에 따라 다음과 같이 감점한다.

중도 포기횟수	3회 이상	2회	1회	0회
감점점수	3	2	1	0

⑤ 안전관리 능력은 다음과 같이 평가한다.

- 공고일 기준 최근 3년간 보조항로 또는 일반항로를 운영하면서 「해운법」, 「해사안전법」, 「선박안전법」 등의 안전관련 법령을 위반하여 운항선박 1척당 과징금 또는 과태료를 부과 받은 횟수: 3점~0점

과징금/과태료 부과 횟수(1척당 평균)	0 회	1/2회 미만	1회 미만	1회 이상
평가점수	3	2	1	0
* 공고일 기준 보조항로 또는 일반항로 운영기간이 3년 미만인 입찰참가자는 전체 입찰참가자 평균점수보다 한 단계 낮은 등급의 평가점수를 부여한다.				

- 공고일 기준 최근 3년간 지침 제14조의2 및 별표 5에 따른 분기별 점검(4회 × 3년) 결과 보조항로 운항선박 1척당 ‘불량’ 개수: 3점~0점

불량 개수(1척당 평균)	0 회	1회 이하	2회 이하	2회 초과
가점점수	3	2	1	0

- 안전관리책임자의 보유 면허 등급이 「해운법 시행령」 별표 1에 따라 보유해야 하는 면허 등급과 같을 경우 1점, 상위일 경우 2점

⑥ 산출내역의 적정은 다음과 같이 평가한다.

- 선원 인건비 산출의 적정성: 한국선원복지고용센터에서 발간하는 입찰 전년도 제 수당을 포함한 내항여객선원 직책별 월평균임금을 따르고 항로별 특성에 맞는 수당을 적정하게 반영한 경우 2점

- 선박수리비 산출의 적정성: 예정가격 산정기준에 비추어 적정할 경우 1점

- 선용품비 산출의 적정성: 예정가격 산정기준에 비추어 적정할 경우 1점

- 유류비 산출의 적정성: 예정가격 산정기준에 비추어 적정할 경우 2점

- 임시용선료 산출의 적정성: 용선료의 산출근거가 과거 3년간 유사항로에서 실제로 용선한 용선료와 비교하여 적정할 경우 2점

- 수입금 산출의 적정성: 예정가격 산정기준에 비추어 적정할 경우 2점



【별표 1】

# 국가보조항로 운영용역 사업 제안서

① 사 업 명	신설 예정 국가보조항로(대천-외연도) 운항 용역		
② 운영사업자	상 호		
	주 소		
	대 표 자		
	연 락 처	전화: FAX: E-Mail:	
③ 운 항 기 간	2022. 1. 1. ~ 2024. 12. 31 (3년)		
<p>관계 규정과 제반 지시사항을 준수하면서 본 용역사업을 성실히 수행하고자 별첨과 같이 용역사업 제안서를 제출합니다.</p> <p>④ 첨부 : 용역사업 제안서 00부</p> <p style="text-align: right;">2023    년       월       일</p> <p style="text-align: right;">신청인: _____ (인)</p> <p style="text-align: center;">대산지방해양수산청장    귀하</p>			

## 【별표 2】

신용평가등급에 의한 경영상태 평가기준

회사채에 대한 신용평가등급	기업어음에 대한 신용평가등급	기업신용평가 등급	평 점(점)		
			배점한도별		
			30점	25점	20점
AAA	-	AAA (회사채에 대한 신용평가등급 AAA에 준하는 등급)	30.0	25.0	20.0
AA+, AA0, AA-	A1	AA+, AA0, AA- (회사채에 대한 신용평가등급 AA+, AA0, AA-에 준하는 등급)	29.9	24.9	19.9
A+	A2+	A+ (회사채에 대한 신용평가등급 A+에 준하는 등급)	29.8	24.8	19.8
A0	A20	A0 (회사채에 대한 신용평가등급 A0에 준하는 등급)	29.7	24.7	19.7
A-	A2-	A- (회사채에 대한 신용평가등급 A-에 준하는 등급)	29.6	24.6	19.6
BBB+	A3+	BBB+ (회사채에 대한 신용평가등급 BBB+에 준하는 등급)	29.5	24.5	19.5
BBB0	A30	BBB0 (회사채에 대한 신용평가등급 BBB0에 준하는 등급)	29.4	24.4	19.4
BBB-	A3-	BBB- (회사채에 대한 신용평가등급 BBB-에 준하는 등급)	29.3	24.3	19.3
BB+, BB0	B+	BB+, BB0 (회사채에 대한 신용평가등급 BB+, BB0에 준하는 등급)	29.0	24.0	19.0
BB-	B0	BB- (회사채에 대한 신용평가등급 BB-에 준하는 등급)	28.7	23.7	18.7
B+, B0, B-	B-	B+, B0, B- (회사채에 대한 신용평가등급 B+, B0, B-에 준하는 등급)	28.5	23.5	18.5
CCC+ 이하	C 이하	CCC+ 이하 (회사채에 대한 신용평가등급 CCC+에 준하는 등급)	25.0	20.0	16.0

- ※ 주) 1. 신용평가등급은 「신용정보의 이용 및 보호에 관한 법률」 제4조 또는 「자본시장과 금융투자업에 관한 법률」 제335조의3에 따라 업무를 영위하는 신용정보업자 또는 신용평가업자가 심사기준일 이전 가장 최근에 평가한 유효기간 내에 있는 회사채(또는 기업어음)에 대한 신용평가등급 또는 기업신용평가등급(위의 신용정보업자가 신용평가등급, 등급평가일 및 등급유효기간 등을 명확하게 적은 ‘신용평가등급확인서’를 말한다)를 기준으로 평가한다.
2. 평가대상자의 회사채(또는 기업어음) 및 기업신용평가에 따른 평점이 다른 경우에는 높은 평점으로 평가하며, ‘신용평가등급확인서’를 제출하지 않은 경우에는 최저등급으로 평가한다. 지방자치단체의 경우 내항여객운송사업자 선정 평가기준을 준용한다.
3. 점수는 [별표 2]에 정한 경영상태 배점한도에 따라 해당 등급의 평정점을 적용한다.

## 【별표 3】

### 안전관리책임자의 자격기준 및 인원(영 제12조의4 관련)

구분	내항여객운송사업자가 보유한 여객선의 총톤수 합계가 3천톤 이상인 경우	내항여객운송사업자가 보유한 여객선의 총톤수 합계가 500톤 이상 3천톤 미만인 경우	내항여객운송사업자가 보유한 여객선의 총톤수 합계가 500톤 미만인 경우
자격 기준	수석 안전 관리 책임자  다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경력이 있는 사람 1. 3급 항해사, 3급 기관사 또는 3급 운항사 이상의 면허를 가지고 선박 또는 해당 사업장에서 선박 운항 또는 안전관리와 관련하여 2년 이상 근무한 경력 2. 「해사안전법」 제46조의2제1항에 따른 안전관리책임자 또는 안전관리자로서 2년 이상 근무한 경력. 다만, 국내에서만 운항하는 선박만을 관리한 경력은 제외한다. 3. 4급 항해사, 4급 기관사 또는 4급 운항사 이상의 면허를 가지고 법 제21조의5에 따른 안전관리책임자로 3년 이상 근무한 경력	다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경력이 있는 사람 1. 4급 항해사, 4급 기관사 또는 4급 운항사 이상의 면허를 가지고 선박 또는 해당 사업장에서 선박 운항 또는 안전관리와 관련하여 2년 이상 근무한 경력 2. 「해사안전법」 제46조의2제1항에 따른 안전관리책임자 또는 안전관리자로 2년 이상 근무한 경력 3. 법 제21조의5에 따른 안전관리책임자로 2년 이상 근무한 경력	5급 항해사, 5급 기관사 또는 5급 운항사 이상의 면허를 가지고 선박 또는 해당 사업장에서 선박 운항 또는 안전관리와 관련하여 2년 이상 근무한 경력이 있는 사람

	선임 안전 관리 책임자	<p>다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경력이 있는 사람</p> <p>1. 4급 항해사, 4급 기관사 또는 4급 운항사 이상의 면허를 가지고 선박 또는 해당 사업장에서 선박운항 또는 안전관리와 관련하여 2년 이상 근무한 경력</p> <p>2. 「해사안전법」 제46조의2제1항에 따른 안전관리책임자 또는 안전관리자로 2년 이상 근무한 경력</p> <p>3. 법 제21조의5에 따른 안전관리책임자로 2년 이상 근무한 경력</p>	5급 항해사, 5급 기관사 또는 5급 운항사 이상의 면허를 가지고 선박 또는 해당 사업장에서 선박운항 또는 안전관리와 관련하여 2년 이상 근무한 경력이 있는 사람
인원	수석안전 관리책임자	1명 이상	
	선임 안전 관리 책임자	<p>내항여객운송사업자가 보유한 여객선이 6척 이하인 경우: 3척 당 1명 이상</p> <p>내항여객운송사업자가 보유한 여객선이 7척 이상 12척 이하인 경우: 4척당 1명 이상</p> <p>내항여객운송사업자가 보유한 여객선이 13척 이상인 경우: 5척 당 1명 이상</p>	

비고

1. 위 표의 경력에는 1년 이상의 승선경력을 포함하여야 한다.
2. 수석안전관리책임자는 선임안전관리책임자를 겸임할 수 있다.
3. 위 표의 내항여객운송사업자가 보유한 여객선의 수를 계산할 때에는 예비선은 제외하며, 주된 사업소와 영업소의 여객선은 모두 포함한다.

【별표 4】

근로조건 이행 계획서

인건비는 「내항해운에 관한 업무지침」의 [별표2]의 제안서의  
평가항목 및 배점한도에 따라

- “예정가격 산정 시 적용한 임금 수준 이상의 임금”을  
지급하겠습니다. (     )
- “예정가격 산정 시 적용한 임금에 낙찰율을 곱한 수준  
이상의 임금”을 지급하겠습니다. (     )

본 용역을 수행함에 있어 고용한 선원의 임금을 지급할 때  
“근로조건 이행계획서”에 따라 급여를 지급하겠으며, 이를 위반  
하여 차액이 발생하였을 경우에는 그 차액을 차감하여도 하등의  
이의를 제기하지 아니할 것을 약속합니다.

2023 년     월     일

주 소 :

회 사 명 :

대 표 자 : (인)

대산지방해양수산청장 귀하

【별표 5】

선박수리비 집행 계획서

선박 수리비는 「내항해운에 관한 업무지침」의 [별표2]의 제안서의 평가항목 및 배점한도에 따라

- “예정가격 산정 시 적용한 선박수리비의 100%이상”을 집행하겠습니다. (     )
- “예정가격 산정 시 적용한 선박수리비에 낙찰율을 곱한 수준 이상”을 집행하겠습니다. (     )

본 용역을 수행함에 있어 선박을 수리할 때 “선박수리비 집행계획서”에 따라 수리비를 집행하겠으며, 이를 위반하여 차액이 발생하였을 경우에는 그 차액을 차감하여도 하등의 이의를 제기하지 아니할 것을 약속합니다.

2023 년     월     일

주 소 :

회 사 명 :

대 표 자 : (인)

대산지방해양수산청장 귀하

【별 표 6】

예정가격 산출내역서

(단위 : 천원)

비 목	2023	2024	비 고
	'23.7.1.~12.31.	'24.1.1.~12.31.	
① 선원인건비			
② 유 류 비			(단 가) 1,166.48 (사용량) 360,567
③ 선박수리비			
④ 보 험 료			
⑤ 선용품비			
⑥ 안전관리비			
⑦ 임시용선료			
⑧ 운항원가(①~⑦)			
⑨ 전산매표수수료			
⑩ 일반관리비(⑧×7.6%)			매표요원 임금 및 회계검토비용 포함
⑪ 이 윤[(①~⑥+⑩)×10%]			
⑫ 비목별합산(지출비용)(⑧~⑪)			
⑬ 수 입 금			
⑭ 운항결손액(⑫-⑬)			
⑮ 장기민간용선료			
⑯ 예정가격(⑭+⑮)			
⑰ 예정가격(최종)			절사

\* 비목별 산출내역 산정은 「내항해운에 관한 업무지침」 별표 1에 따라 작성